联合国 S/PV.6840



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六八四〇次会议

2012年9月20日星期四下午3时举行

纽约

主席：	维蒂希先生	（德国）
成员：	阿塞拜疆	穆萨耶夫先生
	中国	李保东先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	阿罗德先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	布沙拉先生
	巴基斯坦	哈龙先生
	葡萄牙	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	诺图特拉女士
	多哥	姆贝乌先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

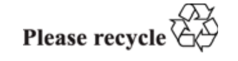
议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2012/703）

12-51597(C)





下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2012/703）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、芬兰、日本和土耳其代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎阿富汗伊斯兰共和国外交部长扎尔枚•拉苏尔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长扬•库比什先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯•迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2012/703，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：继2011年波恩会议之后，最近举行的一系列成功高级别会议重新界定和重新振兴了阿富汗与国际社会之间的长期伙伴关系。北约芝加哥首脑会议作出了在国际战斗任务于2014年结束之后很长一段时间内继续支持阿富汗安全部队的坚定承诺。“亚洲中心地带”国家喀布尔部长级会议将伊斯坦布尔进程、区域合作和政治协商置于坚实的基础之上，提出了重点明确的建立信任措施。最后，7月8日在东京，阿富汗及其国际伙伴在相互问责基础上缔结了一项长期契约。捐助方对促进阿富汗社会和经济发展作出了慷慨承诺，而阿富汗政府则相应地尤其在善治、反腐败、人权和选举等方面作出了承诺。

向阿富汗提供持续、可预测的支持和资助取决于在满足共同商定的东京基准方面取得可信的进展。就捐助方而言，它们不仅对供资数额作出了承诺，而且也确定了资金的使用方式。各方理解，提供援助的目标必须是加强政府各系统。这一点也适用于联合国大家庭。我们作为联合国大家庭，也致力于重振协调和监察联合委员会，使之成为一个更有效的论坛，以确保在推进和监测《东京框架》过程中相互问责。正如国际安全援助部队（安援部队）和阿富汗当局所报告的那样，军事行动和安全责任移交正按时、依计划进行。秘书长的报告（S/2012/703）表明，5月份至7月份期间发生的安全事件较之2011年有所减少。然而，阿富汗全国各地仍有许多平民百姓和政府官员指出，阿富汗安全局势仍然脆弱，恐惧和不安全困扰着人们的日常生活。

即使在没有武装冲突的地区，阴狠的恐吓和对象明确的狙杀行动正在攫取政府官员、妇权份子、部落长老和社区领袖包括积极争取和平的人的生命。不安全的局势不仅来自塔利班和其他反政府力量，而且来自掠夺成性的武装团伙和贩毒集团。其影响明显可见，致使发展计划和人道主义援助工作受阻。在国内许多地区，政府人员和服务能够达到的范围至为有限。

我最近访问了与巴基斯坦接壤的库纳尔省，了解到来自边境对面的炮击对当地平民造成的影响。自今年4月以来，人道主义机构已经登记到有700多户家庭 — 约4000人 — 背井离乡，从库纳尔省边境地区逃离到邻近的楠格哈尔省。我还高兴地听到，阿富汗和巴基斯坦两国当局已经展开多层次的对话，争取解决这一问题及其化解其根源。

据报告，阿富汗各地发生反抗塔利班的活动，这是新的事态发展，需要进一步加以分析。在持续三十年的冲突中，促成使用暴力的原因至为复杂，

各种势力及其效忠目标也变化不断。各地人民对安全和正义的渴望已导致他们自己动手控制局势。国内安全有进一步支离破碎的危险。在地方性的冲突中，许多看似不满塔利班，但并不一定支持强化政府的存在。政府应该是最终的解决之道，特别是通过改善国家以下次级部门的治理和法治。

另一项移交工作，即拘留设施移交工作能否取得成功，在很大程度上取决于任何未来的行政拘留制度是否尊重被拘留者的核心人权，特别是能否捍卫公平审判标准和防止酷刑。我呼吁国家安保局和内政部的新领导阶层推动必要的改革，预防在他们管理的所有设施发生酷刑和不人道待遇的情事。

然而，阿富汗未来稳定的最终关键在于实现阿富汗主导和阿富汗自主的政治过渡。2014年总统选举是关注的焦点。进行可信的选举，为国家新领导人提供授权，这对民族团结与正当合法性至关重要，而且如东京会议强调的那样，这也是国际继续支持的关键要素。我不断鼓励就未来的选举进程，包括改进选举法律框架、设立独立选举机构和媒体报道选举等问题，进行广泛磋商和展开有力的公开辩论。这种包容各方的做法有助于确保选举及其结果的透明、完整和被各方接受。同时，这是一个有时限的过程，需要独立选举委员会尽快就选民登记、从过去问题与错误汲取教训和确保所有合资格选民都有机会投票等重要问题作出决定，并且它需要政府和捐助者的明确支持。联合国将支持阿富汗当局作出有助于选举进程的可持续性、完整性和包容性的决定。

独立选举委员会发挥有力和可信的领导是选举筹备工作的另一个重要因素。在任命高级选举官员时，必须进行广泛磋商，挑选德高望重、为所有政治派别可接受的人选。同样关键的是，明确达成广泛认可的最终争端解决机制。

营造有利于达成民族共识，建设和平稳定阿富汗的环境，是我们工作的重点之一。作为这方面工作的一部分，我们计划支持第二轨道阿富汗人之间对话，帮助民间社会和各种政治力量参与讨论国家未来。鉴于日益迫切需要在实现和平与和解进程方面取得进展，我认为应考虑能否修改旅行禁令，同时充分尊重安全理事会相关决议和根据第1988（2011）号决议实施的制裁制度。这种修改有可能进一步便利真诚希望为和解进行接触、讨论和谈判的反政府力量的安全通行和旅行。

我欢迎伊斯坦布尔进程继续保持势头和各有关工作组逐步开始进行建立信任措施的活动。我也欢迎区域组织，特别是上海合作组织和集体安全条约组织，为了阿富汗和这个地区的利益，开始有兴趣与阿富汗和联合国阿富汗援助团开展分阶段对话。

我们联阿援助团正与联合国大家庭一道，在一个充满挑战和不断变化的安全与政治环境里突出和集中活动。目前正在进行一次重要的审查，就联合国特别政治特派团而言，这也是第一次。斡旋、区域合作和支持选举、和平与和解；立场公正和倡导人权，包括妇女和儿童权利；以及帮助推动发展的连贯性和人道主义援助，是联阿援助团工作的核心。我想在2014年后，在充分尊重新的、主权的阿富汗的情况下，我们的工作将继续如此。

尽管结束了9个外地办事处，但联阿援助团仍然强调全国宣传的重要性。它将继续在全国各地提供这方面的支持。本季度，本人我已经访问了7个省会。在其中两个省，即乌鲁兹甘和古尔，联阿援助团虽然不再保持长期有形存在，但我们仍然成功地将援助团的外地办事处移交给其他联合国机构。在移交过程中，联阿援助团在2013年预算急剧削减的情况下，进一步集中精力执行核心业务。资源减少必然意味着联阿援助团可以提供的支助减少，对此我不否认。但我们将作出战略选择，在援助团的任务优先领域重点支持阿富汗当局，确保发挥最大限度的影响力。

主席（以英语发言）：我感谢库比什先生的通报。

我现在请阿富汗外交部长发言。

拉苏尔先生（阿富汗）（以英语发言）：今天，阿富汗争取和平与繁荣的努力正处在一个关键时刻，我非常高兴地同安全理事会成员一道参加本次会议。主席先生，我祝贺你担任9月份安理会主席，并向德国表示，我们感谢德国在安理会任期内继续支持和援助阿富汗。我也热烈欢迎我的好友和同事、秘书长特别代表扬·库比什。我们感谢他清晰地介绍了秘书长的全面报告（S/2012/703）。

我们今天开会，正值阿富汗充满自信地向一个充满活力、自力更生和主权的国家过渡之时，它日渐充分地掌握自己的命运。阿富汗人民深受未来没有暴力和战争的前景的鼓舞。由于我们的共同努力，这方面工作继续取得重要进展。

此刻，阿富汗已经跨过了全面接管安全责任的中间点。

鉴于5月份启动了第三期维安交接工作，到11月底，我国75%的国境的安全工作将由阿富汗方面承担。我们正朝着到2013年年底完成维安责任的交接稳步进展。随着阿富汗军队和警察承担越来越大的责任，来满足国家安全需要，它们正表现出更强的抗压力和有效性。

不用说，阿富汗国家安全部队的可持续性与国际社会的长期支持密不可分。最近的北约芝加哥首脑会议清楚地表明了我们国际伙伴对于建立一支强大、有效的阿富汗国家安全部队的坚定承诺。我们也欢迎北约决定发挥新的训练、顾问和援助作用——该决定将于2014年生效——我们期待与我们的有关伙伴一起制定新任务的范围和授权。

阿富汗人民感到鼓舞的是，国际社会保证在确保整个过渡期直至2015-2024年“转型十年”期间的和平与繁荣方面给予援助。在这方面，去年在波恩会议、今年5月在北约首脑会议以及最近的6月在东京会议上作出的承诺，对于我们的长期成功至关重要。

东京会议标志着阿富汗与我们的国际朋友在务实合作基础上并根据《东京相互问责框架》建立的新型关系的开始。我们期望国际社会履行承诺，通过我们的核心预算以及使援助符合阿富汗本国优先方案，来提供援助。打击腐败、加强治理和巩固法治仍将是我们的关键优先任务。

卡尔扎伊总统今年7月份颁布的法令是我们反腐努力中的重要步骤。政府各部委、机构和部门将通过采取明确、有时限的措施来加以执行， 以期实现充分的问责和透明。

阿富汗正通过在其周边地区和国际社会发挥积极作用，恢复其在区域和世界的应有地位。我们的多边协议和战略伙伴关系包括了阿富汗和我们国际伙伴的长期承诺。我们建立的伙伴关系，无论是在我们周边地区还是在该地区以外建立的伙伴关系，对于维护阿富汗年轻的民主制度的历史性成就以及确保我国未来和平与稳定都是不可缺少的。

迄今，我们已与美利坚合众国、印度、中国、德国、法国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和澳大利亚缔结了长期战略伙伴关系协议。我们认为这些伙伴关系是我们集体应对恐怖主义和极端主义的双重威胁，以及支持我们正在发展之中的国家自主权从而实现未来和平与稳定的关键要素。

在我们继续开展过渡之时，我们采取了大胆步骤来加强阿富汗主权和国家自主权，但阿富汗的敌人也在继续拼命破坏我们在实现更光明未来的道路上所取得的进展。恐怖主义袭击越来越多地将我国很多地方的家庭和无辜的阿富汗男女老少作为袭击目标，导致其和平生活以粗暴和悲剧的方式终结。无疑，阿富汗之所以受到持续暴力的困扰，是因为恐怖分子继续获得军事、资金和思想支持以及我国境外存在庇护所。

尽管我们在继续打击恐怖主义，但今后几年的政治过渡和维安工作交接将对阿富汗的未来稳定至关重要。我们正在大力确保正在开展的和平与和解努力取得丰硕成果。我们的包容性和平与和解进程

是要在所有阿富汗人中间建立信任。我们决心使愿意放弃暴力、与恐怖团体断绝关系和接受阿富汗宪法的武装反对派分子重新融入社会。

高级和平委员会重振了其和解工作的思路。国际社会和本地区可以发挥重要作用。安全理事会在此过程中的作用不可或缺。我们感谢安理会通过满足我们提出的除名要求，来支持我们的和解努力。同样，我们希望塔利班制裁委员会的新授权将包括必要的调整——以此承认由阿富汗自主开展和领导和平与和解进程的重要性——推动建立反应更快、更灵活的制裁制度，以便可以更有效、更积极地用来鼓励希望参与该进程的人。因此，我们期待与安理会成员密切合作，修订第1988(2011)号决议，从而进一步助益并加快阿富汗和平进程。

阿富汗的暴力对我国公民的安全与福祉造成了巨大影响。我们对阿富汗平民伤亡持续增加深感关切，其中多数伤亡是塔利班和其它极端团体造成的。与此同时，在北约行动中也发生了无辜者丧生和民众受到伤害的情况。哪怕只有一个无辜者丧生，都是不应该的。我们再次强调，必须采取一切必要措施来保护平民。

阿富汗和平与稳定面临的最大挑战，如恐怖主义、极端主义和毒品，是区域和国际上所共有的。我们的共同威胁要求以合作方式加以解决。我们正在与区域国家和其它伙伴合作，针对这些威胁制定全面对策。去年11月启动了《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》，该进程的势头正在增强。该进程在6月份于喀布尔举行的“亚洲中心地带”部长级会议上进一步具体化，确定了建立信任的关键措施为优先事项。我们期待不到一周后在本城市与我们的“亚洲中心地带”伙伴举行下一次高官会议。

我现在要谈谈我国政府和阿富汗人民深感关切的一个问题。阿富汗东部库纳尔省某些地区受到来自杜兰德线另一侧的炮击，这令各行各业的阿富汗人感到空前愤怒和沮丧。我们重申要求立即、彻底制止此类行为，因为它们夺走了几十个阿富汗人主要是平民的生命，并导致更多人受伤。我们仍在与巴基斯坦政府密切接触，以便以整体方式坚定地解决该问题。

如不制止此类袭击，就有可能危及阿巴双边关系，并有可能对双边合作造成负面后果，而双边合作是我们两国和广大地区和平、安全和经济发展的必要条件。阿富汗希望与巴基斯坦建立富有成效的密切关系，因为巴基斯坦是我们的邻国，我们与该国存在着历史、文化和传统联系。

在我们努力应对未来挑战之际，我们不能无视迄今所取得的历史性、翻天覆地的变化。社会经济发展方面的重大进步是显而易见的。数百万名学生——男童、女童、男子和妇女——接受初等和较高等教育。多数阿富汗人现在获得了基本保健服务，并正在通过行使自身权利和改变自身命运，越来越多地参与民主进程。

虽然我们在过去十年也曾看到这样的变化，但我们今天可以自豪的是，发展领域正在采取的举措越来越多地是由阿富汗人推动和领导的，同时得到了国际社会的支持。该特点对于发展工作的可持续性以及帮助阿富汗充分发挥自身潜力具有至关重要的意义。随着下届总统选举迅速临近，我们大力承诺确保选举进程透明且不受任何外部干预。

历经30多年的奋斗和苦难之后，我们正在推进阿富汗复苏和恢复实力。阿富汗人知道我们拥有主权的重要标志。我们决心进一步努力实现本国在各方面的自主权，因为我们认为这是确保我国持久和平与安全的最有效办法。

最后，请允许我表示，阿富汗政府强烈谴责最近发生的侮辱伊斯兰和先知穆罕默德（愿他安息）的愚蠢挑衅行为。我们承认穆斯林同胞有权针对这些侮辱行为举行和平抗议，但我们也对此类抗议导致的一切暴力——特别是针对世界任何地方的外交机构的暴力——深表遗憾。

阿富汗未来成功的关键在于合作，无论是在我们的过渡期间还是在随后的转型十年期间。与国际社会建立信任是我们实现安全与繁荣的基础。我们对安全理事会继续密切关注局势感到高兴，我们感谢它们的支持以及联合国的支持，其中包括支持根据阿富汗主权原则的要求，修订联合国阿富汗援助特派团的授权。只要我们将长期合作和伙伴关系置于我们工作的核心位置，我们相信我们就能够共同建设一个更加和平与稳定的阿富汗。

主席（以英语发言）：我现在请安全理事会成员发言。

莫赖斯·卡布拉尔先生（葡萄牙）（以英语发言）：我感谢特别代表扬·库比什的通报。我也欢迎扎尔迈·拉苏勒先生阁下出席安理会，并感谢他的发言。

两位的发言清楚和全面地描述了阿富汗今天的情况、它的成就以及今后仍然存在的挑战。因此，我将不再赘述，而是局限于讨论葡萄牙认为特别重要的两点。

第一点是阿富汗问题东京会议。葡萄牙认为，《相互问责框架》是一个切实和可核查的基石，同波恩会议和芝加哥首脑会议的成果一道，使我们能够在共同利益和问责制的坚实基础上，开展阿富汗同国际社会之间的持久合作。为了执行《东京框架》，在中短期内将不仅需要阿富汗政府特别积极地发挥政治才干，而且也需要在目前充满紧张与风险的决定性阶段，在阿富汗同国际伙伴之间实现透明度和重新进行合作。

在阿富汗问题上，区域一级的一体化与伙伴关系的重要性，当然不亚于同广大世界的合作。在这方面，区域一体化倡议方面的进展——我们要强调其中的“伊斯坦布尔进程”，正如秘书长报告（S/2012/703）和我们刚才听取的发言所说明的那样——是通过阿富汗的有力领导和对和平与稳定的坚定承诺所能取得成就的一个令人鼓舞的例子。

第二，请允许我提出人权问题。我谨强调阿富汗冲突局势中儿童的特别困境。特别把他们作为打击对象是尤其恶毒的，这个问题必须继续在秘书长报告中获得适当的关注。剥夺儿童接受人道主义保健和免疫的机会，最近就发生了这种情况，这是对他们权利的粗暴侵犯，是危害阿富汗人民和未来的罪行。

必须承认阿富汗和国际部队为减少平民伤亡所做的努力。我们希望，通过移交安全责任和阿富汗部队进一步承担安全责任，也将继续能够更好地跟踪记录和减少平民伤亡，并且建立可靠和明确的问责机制。

至于妇女的权利，报告中的情况非常不尽人意。有害的传统做法继续侵犯妇女与女童的权利，而且最近塔利班针对一名年轻妇女而嘲弄司法的行为，引起了全世界的公愤。联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）在该领域所做的勇敢和敏感的工作，值得我们的充分支持和赞赏。我们再次呼吁该国当局和国际伙伴支持执行有关制止对妇女的暴力的法律，以及关于阿富汗妇女的全国行动计划。我还要指出，报告提到，招募女性警官的工作停滞不前。我们敦促阿富汗政府继续处理这个问题，因为它对确保妇女与儿童诉诸司法是至关重要的。

最后，我重申，我国支持联阿援助团及其特别代表的工作。联合国阿富汗援助特派团正在进行改组，这在非常困难的情况下提出了新的挑战。它的任务尚未完成。如阿富汗外交部长正确指出，安全理事会将继续密切关注特派团的活动，确保它将继续能够完成任务，支持阿富汗走上和平与繁荣的道路。

罗森塔尔先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我们谨感谢秘书长提出报告（S/2012/703）。我们也谨向扬·库比什先生表示欢迎，并感谢他的通报和作为联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）负责人所做的出色工作。也请允许我欢迎扎尔迈·拉苏勒部长的光临，我们谨感谢他所做的有益

的发言。秘书长的报告讨论了我们想要强调的一些相关事件。

第一，我们赞扬东京会议取得成功，进一步坚定了阿富汗政府和国际社会的承诺，从而加强了持久的伙伴关系。我们支持新的《相互问责框架》，其重点是安全、可持续与合法的政府结构，以及促进阿富汗的经济发展，这也同样重要。我们将仔细关注履行承诺的情况，我们也欢迎政府努力制定履行各项成果的方法。

在这方面，我们知道，东京会议提到在2014年和2015年，按照《阿富汗宪法》进行可信、包容性和透明的总统和议会选举的重要性。我们希望，将能够商定法律和技术框架，及时协助这些努力。在选举前一年即2013年第一季度，确保通过选举法和有关独立选举委员会的责任和结构的法律，是特别重要的。

第二，我们高兴地看到，安全部门移交责任的过程至今按照人们的期望和希望如期进行，尽管还存在继续令人关切的重大挑战。一方面，我们对于移交安全责任的过程继续取得进展感到鼓舞，现已覆盖人口的75%。另一方面，我们知道，不能仅仅以军事手段解决阿富汗的问题。这就是为什么我们希望在和平与和解进程中看到同样程度的进展和决心，这一进程应当由阿富汗人来主导和领导。我们支持联阿援助团继续发挥斡旋作用。我们也认为，根据第1988（2011）号决议设立的制裁制度是适当和有价值的工具。

第三，我们再次提出保护平民的问题。尽管我们注意到平民受害者人数在减少，但我们对于这些袭击的复杂性和严重性感到震惊。我们同意报告中的评估，阿富汗军警人员对同事和国际同行的攻击行动是令人不安的事态发展，影响到移交安全责任期间的信任，双方在这一时期必须进行密切协调。我们还感到，阿富汗妇女与儿童的状况令人痛心。因此，我们要求采取具体步骤，保护并确保她们的权利，我们坚决支持联合国这方面的工作。

最后，我们必须对分配给联阿援助团的资源的大幅减少表示关切，我们希望，将会作出努力，尽量减少这一削减对联阿援助团的业务能力和执行任务能力的影响。在这微妙时刻，我们反而应当考虑加强联合国的存在，以确保阿富汗作好准备，能够充分应对2014年以后的阶段。此外，考虑到阿富汗境内巨大的人道主义需求，我们感到震惊的是，联合呼吁程序8月1日的供资水平是33.5%；换句话说，比2011年同期可供利用资金的一半还少得多。

最后，我要表示，危地马拉支持阿富汗成为一个民主、繁荣和稳定国家的愿望；这也是国际社会的愿望，我们应当以政治意志展示出这种愿望。

帕勒姆先生(联合王国)(*以英语发言*)：我感谢秘书长提交报告(S/2012/703)并感谢其特别代表扬•库比什先生作了通报。我还欢迎阿富汗外交部长扎尔枚•拉苏尔先生在今天的辩论会上发言。

我的发言集中于三个方面：近期举行的阿富汗问题东京会议；过渡进程的进展；以及区域合作和对阿富汗支持的力度。

首先谈谈东京会议。过去10年来，阿富汗的发展取得了长足进步。又有数百万儿童走进校门，85%人口现在能够用上基础保健设施。但是阿富汗需要获得进一步支持以保持这种进展。东京会议将国际社会聚集一道应对挑战。国际捐助者作出了重大承诺以表明对阿富汗的长期支持——四年捐助总额达160亿美元。联合王国承诺保持目前的供资水平，五年中每年捐助1.78亿英镑。

阿富汗政府已确认，它必须相应发挥自己的作用。东京会议上通过的《相互问责框架》要求阿富汗政府改善治理、进行选举改革、打击腐败并促进人权，特别是妇女的权利。我们期待与阿富汗政府一道努力，在今后若干年实现这些目标。

第二，关于过渡。向阿富汗当局移交治安责任的进程进展良好。不久，75%阿富汗人口生活的地区都将由阿富汗国家安全部队来领导治安工作。在已

经移交的地区，公共秩序没有明显恶化，这表明该方案已取得成功。

所谓的“绿对蓝”袭击问题本周凸现出来。我们在阿富汗——或世界上任何地方——部署的部队的安全状况始终是一个首要优先事项，但这并不意味着国际安全援助部队(安援部队)会改变与阿富汗国家安全部队对口单位结成伙伴、对其进行培训、指导和协助的承诺。

平民常常遭受最深重的痛苦，这是所有冲突的悲剧。保护阿富汗平民人口依然是安援部队军事战略的核心。安援部队努力把平民伤亡降到最低水平。正如秘书长报告再次凸显的那样，安援部队在这方面取得了极大成功。另一方面，联合王国极为关切地指出，叛乱分子继续不加区分地瞄准平民。

第三，关于区域合作。联合王国欣见伊斯坦布尔进程取得了重大进展。联合王国是支持该进程、为之分享专业知识并应要求提供技术援助的数个国家之一。联合王国外交大臣参加了6月份举行的喀布尔部长级会议；会上，我们对有关灾害管理、反恐、缉毒等方面的建立信任措施给予了支持，还对商会给予了支持。这类区域合作措施是支持阿富汗未来稳定的关键。所有相关方做出如此承诺，令人感到放心。

在过渡时期和过渡之后，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)都要在协调国际努力及支持阿富汗政府兑现其承诺方面发挥重要作用。重要的是，我们必须为联阿援助团的活动提供适当水平的资金；同样重要的是，为有效利用预算而做出的决定须以明确的战略标准为依据。在这方面，我们支持库比什特别代表力求确保联阿援助团继续执行第2041(2012)号决议所规定的核心任务。

2012年以来，阿富汗政府开展了若干项重要工作。同时，从5月份的芝加哥首脑会议到6月份喀布尔部长级会议和7月份阿富汗问题东京会议，国际社会表明，它对阿富汗的承诺是长期的。最后，我要明确指出，联合王国将继续与阿富汗人民和政府及国际社会一道努力，为该国建设一个稳定的未来。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：首先，我要感谢特别代表扬•库比什先生今天到此并向安理会做通报。我还要感谢他所做的工作和他对阿富汗事业的奉献。我们还要欢迎外交部长扎尔枚•拉苏尔先生，感谢他今天就阿富汗目前局势所做的通报；我们不久就要访问该国。

哥伦比亚支持国际社会对阿富汗发展所做的承诺。在7月份举行的东京会议上这一承诺得到重申。会上，我们商定，本着《东京相互问责框架》的原则和相互承诺，在向着2015－2024的转变十年过渡的进程中，努力建成一个稳定、民主和繁荣的阿富汗。

7月27日通过的总统令规定了打击有罪不罚现象和腐败现象的具体措施和时间表，是阿富汗履行其承诺的极为重要的一步，在东京，阿富汗在确定的五个优先领域，即民主与公平选举、法治与人权、公共资助与商业银行运作、预算执行与治理以及最后一点可持续包容性发展，作出了承诺。这一进展及其他领域内政治和机构两方面进展通过强化一个运转完全正常的可持续国家，使之能为人民提供基本服务发挥了作用，同时逐步减少对外国援助的依赖。将于2014年举行的包容各方、透明和公平的选举，将清楚地表明阿富汗国家在加强民主方面所取得的进展。

关于安全问题，我们只能对近几个月来的暴力升级表示关切。虽然这些事件可能看似不会影响过渡进程——该进程为阿富汗人2014年负起完全责任和发挥领导作用做出必要准备——但仍需继续加强安全部队的职业精神和能力，加强阿富汗警察的执法，包括将问责机制和打击有罪不罚现象的斗争制度化，同时深化保护平民、尊重人权及确保指挥和监督架构的措施。

为此，国际安全援助部队和北约驻阿富汗培训团的贡献依然至关重要。我们希望最近的事件不会

影响它们的合作，并希望到2014年后，它们还将坚守这一领域的承诺。政治与和解进程取得的进展也受到致使数名平民受害的近期安全事件的影响。各方必须显示出明确的迹象，表示承诺开展对话和实现和解，以便防止出现进一步不稳定和一盘散沙的现象。我们对于一些塔利班团体表示有兴趣进行对话而感到乐观。在这方面，必须加强关于基地组织以及与之有关联的个人和实体的第1267（1999）和第1989（2011）号决议所设委员会和第1988（2011）号决议所设委员会与阿富汗政府的合作，以使依照任务规定确定的各项任务和活动能够继续成为支持和平与和解进程的工具。

联合国阿富汗援助团和特别代表应继续重视支持阿富汗部队开展由阿富汗人主导并拥有自主权的和平与和解进程，并将其合作和援助活动引导到加强阿富汗机构的作用上，以便履行在重点领域的各项责任，例如治理能力、经济发展和区域合作。联合国要继续在与国家当局协调国际努力方面发挥重要作用，以确保与阿富汗所确定的重点保持一致。

关于令人担心的人道主义状况，各方必须尊重人道主义原则，为向有需要的人提供人道主义援助提供便利。这必须成为参与和解进程的一项基本原则。各人道主义机构了解提供保健、卫生、教育和粮食等各项服务的巨大需要，而这需要更多的资金。国家的大目标应该是支持建立一种国家机构，这一机构应能够确保地方和国际各级的治理能力和经济稳定，并能够获得和利用对于可持续和持久的过渡而言至关重要的司法。

外交部长可以指望哥伦比亚在他认为重要、而我们也能够提供帮助的各个领域全力给予支持。

赖斯女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我欢迎外交部长拉苏勒再次来到安理会，并感谢他的发言。我再次感谢秘书长特别代表库比什所做的工作和所作介绍。我要通过他再次向联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国国家工作队的工作人员表示感谢，感谢他们在非常困难的情况下尽心尽力开展工作。

自我们上一次召开会议（见S/PV.6793）以来，国际社会进一步显示了对阿富汗人民在2014年之后的承诺。正如近来的事态发展所显示的，过渡正在按部就班地进行中，我们对阿富汗的承诺也持之以恒。7月7日，奥巴马总统正式将阿富汗作为美国的一个主要非北约组织盟国。这是我们对阿富汗未来所作承诺的一个强有力的象征。阿富汗及其国际伙伴开辟了负责任的过渡方向，将把安全的全部责任交还给阿富汗。

阿富汗国家安全部队的规模和能力都在继续增长。这些部队将按时于今年晚些时候达到352,000人。在负责保护阿富汗的军警中，现在三分之二已是阿富汗人，超过一半的阿富汗人口现在由以阿富汗人为主的部队来保卫。我们期待于今年晚些时候全面完成过渡的第三个阶段，届时阿富汗75%的人口，包括每个省的省府，都将被纳入过渡进程。正如今年5月北约组织芝加哥首脑会议所保证的，国际社会对阿富汗国家安全部队的支持将延续到2014年之后。

在我们赞扬这些事态发展的同时，我们也认识到，仍存在很多挑战，包括所谓的内部人的攻击。出现这些攻击的原因各不相同，但我们正在同阿富汗政府密切合作，采取一系列措施阻止这些攻击。我们过去和将来都不会允许这些攻击破坏国际社会为加强阿富汗国家安全部队并使其愈益占据主导地位而作出的努力。

我们知道，阿富汗的安全不仅依赖非常胜任的安全部队，也依赖于阿富汗人民能够获得经济机会，同时相信他们的政府正在有效地满足他们的需要。国际社会在东京认捐了到2015年总共160亿美元的经济援助，满足了世界银行所估计的阿富汗的需求，正如芝加哥会议满足了阿富汗的安全需求一样。这一援助将帮助阿富汗吸引私人部门投资和迎来变革的十年，其特点是援助将减少，而贸易将增

多，所有这些都将在相互问责和共同责任的框架内进行。

我们欢迎卡尔扎伊总统上个月发布的旨在解决阿富汗机构腐败问题的法令，欢迎他最近关于改革司法部门的评论。对于加强法治和吸引更多贸易和投资来说，这些都是必要的。

伴随着外国投资和市场扩大，会产生就业和各种机会，这是让人们不参与叛乱的最令人信服的途径。随着阿富汗的发展，我们看到阿富汗已成为一个区域中心，而这一地区实现一体化将给阿富汗人民及其邻国带来更大的繁荣。新的“丝绸之路”正在出现。来自乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的电力给阿富汗的企业提供了动力。火车现正行使在乌兹别克斯坦边境至马扎里沙里夫的新铁路线上。有朝一日，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度输油管可以将价值几十亿美元的天然气从中亚经由阿富汗一直输送到南亚。

阿富汗邻国和近邻的帮助，对于阿富汗走向安全、稳定和繁荣来说是必要的。我们高兴地看到，这一愿景正在通过关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程和其他区域及贸易协定而开始得到实现。

更牢固的安全和更大的经济发展要想持久，就必须以善政为其立足点。2014和2015年的可信而包容各方的选举将加强喀布尔政府的合法性，让阿富汗人民取得成功，并向阿富汗所有派别发出信息，告诉它们，通过政治参与而不是暴力，才能促进它们的利益。

保护阿富汗妇女的权利，对于阿富汗的未来而言至关重要。我们强烈谴责所有针对妇女的暴力，并对关于最近突出说明问题严重性的报道感到担心。美国继续与阿富汗政府、民间社会和国际社会合作，提高对妇女权利的认识，防止虐待和拘留妇女和女童，惩办这些暴力的肇事者。我们支持联合国和阿富汗继续努力建立和扩大向受害妇女提供保护和庇护住所的服务。

联合国对于阿富汗人民和该国的过渡的支持是不可或缺的。从支持区域外交和政治进程，到协调阿富汗政府和各捐助方以及执行喀布尔进程协定及东京框架，联阿援助团都将在推动阿富汗前进方面继续发挥重要作用。

美国赞赏联合国在阿富汗提供发展和人道主义援助，联合国难民事务高级专员办事处在解决阿富汗难民的战略方面所开展的重要工作便是一个例证。我们期待进一步讨论如何发展联合国的作用，以便在安全过渡后支持阿富汗人民。我们相信，联阿援助团在继续进行规划时，将与阿富汗政府、安理会成员和区域伙伴进行密切的磋商。

正是阿富汗人民、其领导人以及该区域必须最终作出艰难的选择，塑造他们自己的未来。

在他们这样做时，美国将继续支持他们，并欢迎联合国在推动这一进程方面作出的宝贵贡献。

布沙拉先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，请允许我也欢迎负责阿富汗问题秘书长特别代表　扬•库比什先生并感谢他作了通报。我还借此机会欢迎阿富汗外交部长扎尔枚•拉苏尔先生并最真诚地感谢他作了发言。

在秘书长报告（S/2012/703）所述期间，国际社会在7月8日举行的由阿富汗和日本共同主办的阿富汗问题东京会议上重申它致力于支持阿富汗。在这方面，摩洛哥欣见，国际社会承诺在未来数年拨款160多亿美元用于援助阿富汗。这表明国际社会重视阿富汗，认为必须支持该国努力实现稳定和重建。东京会议还通过了《东京相互问责框架》，该框架重申了阿富汗政府对在2014年和2015年举行总统选举和议会选举的承诺。

在政治方面，7月27日发布的总统令提出了卡尔扎伊先生领导的政府未来两年的优先事项，其中特别包括反腐败、改革国家机构和建立确保国家机构得到更妥善管理的机制。

在安全方面，我们注意到，去年以来发生的事故次数大幅减少，不过仍然高于2010年。这一略微改善发生在过渡第三阶段向阿富汗安全部队移交职责之时。阿富汗安全部队现已控制阿富汗人口75%生活的地区。此外，我们看到，加入阿富汗和平与重返社会方案的阿富汗战斗人员人数有所增加，到8月中旬，有5000多名新前战斗人员参加了该方案。这显然将对阿富汗国内安全产生积极影响。

这一时期的区域合作取得了重大进展，6月14日在喀布尔举行的“亚洲中心地带”部长级会议就表明了这一点。该次会议有14个国家及7个区域和国际组织参加，确定了优先建立信任措施，涉及反恐、禁毒、贸易机会和区域基础设施等方面。

那次会议之后，阿富汗当局继续努力加强同各邻国在共同关心领域的合作。我们欣见，秘书长特别代表对该区域进行了若干访问，以增加与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的合作以及这些国家与阿富汗之间的合作。

在另一领域，人道主义局势，特别是妇女和儿童的人道主义处境，要求阿富汗当局和联合国共同致力于向弱势群体提供必要援助。对阿富汗及其各邻国来说，难民问题也是一个难题。因此，必须作出更多努力，以便遣返难民和确保难民重新融入原籍国社会。

阿富汗是一个从灾难深渊抽身的国家，在摆脱兄弟相残的致命冲突方面已经取得了重大进展。在稳定局势、自我重建和建设国家机构，以便最终确保法治方面，它仍有很长的路要走。为此，在援助一个继续忍受战争痛苦的国家方面，联阿援助团、阿富汗各邻国和整个国际社会的作用至关重要。

最后，我要感谢秘书长特别代表和联阿援助团在执行自己的任务授权时所作的努力。

姆贝欧先生（多哥）（以法语发言）：我要感谢扬•库比什先生介绍秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2012/703）。我国感谢他为帮助阿富汗恢复持久和平所作的努力和所采取的举措。我还要对阿富汗外交部长扎尔枚•拉苏尔先生与会表示欢迎，并感谢他作了发言。

今天，在我们举行今年第三次关于阿富汗局势的辩论会时，我们必须欢迎实地出现的具体事态发展，尽管在安全、政治、禁毒和反腐败等方面仍然存在巨大挑战。

秘书长在其报告中指出，向阿富汗国家安全部队移交安全责任的进程进展顺利。我国希望，政府授权的过渡协调委员会将继续努力，最终完成以后过渡各阶段的准备工作。

我们注意到，阿富汗境内暴力事件尤其是自杀式袭击事件发生次数略有减少，原因主要是，阿富汗当局采取措施增加警察部队和军队，其方式包括招募更多妇女参加国家警察、在某些省份设立专业社区维持治安单位和建立地方警察方案。然而，我们感到关切的是，最近数周不分青红皂白的袭击再次加剧。我们谴责袭击联合国工作人员特别是当地招聘的工作人员及其伙伴等中立目标的行为。蓄意袭击继续使政治和宗教人物以及平民沦为无辜受害者。

9月18日发生的自杀式袭击事件造成12人死亡，包括为一家私营航空公司工作的8名南非人。这清楚地表明，阿富汗存在不安全和恐怖气氛。我们借此机会重申，多哥政府坚决谴责这起令人发指的袭击事件，并向南非代表团表示诚挚慰问。我们鼓励阿富汗政府和国际社会继续自由投资，帮助阿富汗人民摆脱这一不可接受的局势。

在这方面，我们赞扬在联合国毒品和犯罪问题办公室帮助下在禁毒方面所采取的举措。协调和监察联合委员会批准为此建立的禁毒监测机制在我们看来是这方面的一个好兆头。剩下的事情就是执行这些措施，以消除各伙伴和友好国家的严重关切。

阿富汗当局作出的承诺也开始在政治层面结出果实。哈米德・卡尔扎伊总统宣布他将把自己任期

的最后两年用来促进善治，所采取的方式是消除有罪不罚和腐败现象、促进问责制和改进援助实效。同时，2014年和2015年的选举活动对于政府来说将是重大挑战，按照《东京宣言》和《东京相互问责框架》，阿富汗政府必须组织可信和包容各方的总统选举和议会选举。多哥强烈希望看到在规定时限内通过关于独立选举委员会结构的选举法。

在这方面，我们大胆希望，选举工作领导人的辞职不会影响已经开始的选举进程的正常运作。

我们赞赏联合国联合国开发计划署（开发署）通过第二期选举支助项目(为将来加强法律和选举能力)以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）向高级和平委员会提供分析、咨询和后勤援助。我们也欢迎高级和平委员会开展活动，改善政治条件，鼓励和平进程。在这方面，我们鼓励继续与所有政治行为体对话。

除国际社会的援助外，阿富汗现在非常需要本地区国家的支持。6月在喀布尔举行的部长级会议期间，在区域合作和建立相互信任领域取得切实进展，是一个积极的迹象，这显示关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程取得圆满成功。多哥敦促有关各国尽力排除障碍，与阿富汗合作。具体而言，我们请巴基斯坦和阿富汗两国政府继续合作，解决边界问题。

在人道主义援助方面，报告（S/2012/703）指出，卫生部承诺采取行动，降低婴儿死亡率。妇女和儿童指标也有明显改善。我国对此深感高兴，并对阿富汗各技术部委和联合国联合制定的难民自愿遣返和重返社会计划寄予厚望。

和过去一样，阿富汗局势需要国际社会帮助，特别是在2014年年底国际部队按计划撤离后。不能让7月阿富汗问题东京国际会议带来的希望破灭。应该支持和维持已经取得的重要进展。我重申，多哥深切感谢联合国和开发计划署等专门机构，并感谢联阿援助团和国际安全援助部队，它们作出种种牺牲，为阿富汗提供一个充满希望的前景。

诺图特拉女士（南非）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表扬·库比什先生介绍关于阿富汗问题的季度报告（S/2012/703）。南非欢迎阿富汗外交部长扎尔枚·拉苏尔先生参加会议，并感谢他评估该国局势。

今天的辩论是在伊斯兰世界各地发生大规模暴力和示威的背景下进行的。阿富汗也不能不受这些事件的影响，本周早些时候发生自杀式袭击，造成我国8个国民丧生，就是证明。这些事件最终导致过去一个月阿富汗境内暴力不断升级，使和平成果受到破坏，并提醒我们，还有大量工作要做。

南非欢迎阿富汗领导人、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、区域行为体和国际社会继续努力，使阿富汗走上持续和平与可持续发展的轨道。只有通过对话与和解，才能实现可持续和平。阿富汗政府坚持与武装反对派接触，卡尔扎伊总统继续呼吁反对派武装力量放下武器，值得欢迎。阿富汗内部求同存异，包括争取塔利班，是确保长期安全和稳定的唯一办法。

第1988（2011）号决议提供的框架，有促进这一进程的重要作用。我们对阿富汗社会某些势力决意不参加和解进程表示关切。致力于民族和解与和平政治解决，仍然是阿富汗长期稳定的关键所在。高级和平委员会继续推动国内政治外联活动与可持续和平的努力值得欢迎。一个全面包容的政治进程必须有妇女、青年和宗教代表共同参与决定本国的未来。因此，建立民间社会问题工作组，旨在最广泛地动员阿富汗社会支持高级和平委员会工作，是一个重要的发展。联阿援助团必须优先支持一个阿富汗主导的阿富汗自主的和平进程，确保阿富汗实现可持续和平。

阿富汗继续朝着巩固民主和治理机构的方向发展。我们欢迎阿富汗建立法律和立法框架，确保2014和2015年总统和议会选举公平、透明、包容。根据东京会议通过的决定，我们欢迎卡尔扎伊总统6月在国民议会特别联席会议上发表讲话，承诺将在

其余两年总统任期内致力于进一步加强善治、问责性和效力。

尽管在报告所述期间安全事件和平民伤亡人数减少，但联阿援助团2012年中期报告显示，有3,000多人被杀或受伤，其中30％为妇女和儿童。妇女和儿童继续因冲突而受到极其严重的影响。受冲突影响、因国际安全援助部队（安援部队）空袭以及反政府武装力量使用简易爆炸装置造成平民伤亡的问题，仍然令人关切。我们谨重申，在阿富汗境内活动的所有武装人员都有责任确保平民得到保护，国家或非国家行为体如不履行这一责任，应该受到惩罚。

秘书长关于保护平民问题的第九次报告（S/2012/376）强调问责制的重要性。1月通过的关于司法与法治问题的主席声明（PRST/2012/1）也谈到这一点，其中安全理事会再次呼吁武装冲突所有各方遵守根据国际人道主义法应承担的义务，采取一切必要措施保护平民。

绿色部队攻击蓝盔部队的事件增加令人关注。随着北约部队缩编，此类事件破坏信任，有可能破坏北约向阿富汗国家安全部队的顺利移交。针对妇女的暴力增加以及妇女在经济、社会和文化领域继续面临挑战，也令人关切。我们高兴地注意到，阿富汗政府承诺解决所有这些挑战。我们赞成并欢迎在喀布尔启动“N-和平网络”，这是一个支持妇女在建设和平进程中发挥领导作用的平台。

我们也强调，应该在区域一级继续努力加强阿富汗的国内安全。因此，我们鼓励目前正在进行的双边和区域外交和政治努力，协助阿富汗完成向和平与稳定的过渡。最近在扎里沙里夫和喀布尔举行的阿富汗和巴基斯坦两国高级别会议进一步加强了和平进程，有助于这方面的努力。

阿富汗的发展与安全两者之间有不可分割的联系。在这方面，我们对国际社会在阿富汗问题东京会议和在新德里举行的投资峰会上展示的团结支持与承诺感到鼓舞。这些举措对于巩固全球对阿富汗发展和长期经济可持续性的支持以及确保过去几年取得的成果不出现倒退具有重要意义。

最后，我们愿重申，国家自主权加上国际支持，对于实现阿富汗政治、安全和社会经济发展至关重要。联阿援助团在支持阿富汗政府方面发挥了至关重要的作用，我们相信削减其预算不会对其履行关键授权任务的能力产生负面影响。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢库比什先生对阿富汗局势的分析。我们认真听取了阿富汗外交部长拉苏勒先生的发言。俄罗斯希望看到阿富汗成为一个和平、稳定和民主的国家。当然，我们希望源自该国的恐怖主义和贩毒活动所构成的威胁能被彻底根除。

遗憾的是，正如近期一系列事件表明的那样，该国治安状况依然复杂，无论是在边远地区还是在首都本身都是如此。我们对该国北部极端主义再现感到特别关切，因为仅三年前，那里的局势还比较平静。恐怖分子基本上被赶往北部，他们从那里渗透到中亚国家。这直接威胁到区域稳定。我们对在安全责任交接工作迅速推进以及外国部队撤离的背景下，该国发生席卷全国的恐怖浪潮感到震惊。我们就一名南非国民在9月18日喀布尔袭击事件中死亡向我们的南非同事表示慰问。

应当从质的方面增强阿富汗安全部队的备战能力，以此来抵消国际安全援助部队（安援部队）兵力的削减，以便在国际部队撤离时，阿富汗政府自己能够拥有维持法律和秩序的能力，从而可以充分确保安全。俄罗斯将继续在这方面向阿富汗部队提供援助。

我们对关于外国部队将于2014年撤离阿富汗、但外国基地仍将保留的矛盾状态存在疑问。我们希望完全搞清楚这种情况。如果完成了反恐任务，这就意味着保留外国基地是出于跟阿富汗问题无关的其它什么目的。如果需要继续打击恐怖主义，那就需要安全理事会延长任务授权。无论是哪种情况，

余留的军事存在都不应用来损害阿富汗邻国和区域国家的利益。

正是因为这样，我们才期待就北约今后可能在阿富汗开展的任何行动的授权、兵力和目标开展建设性对话。这只有根据安全理事会的决定才能确定，也只有在安援部队向安理会报告它已履行现有授权任务之后确定。在安援部队撤出的情况下，显然，联合国在解决阿富汗问题上的作用将会加强。其任务必须是继续作为协助维稳的国际民事工作的协调人，同时还要把工作重点放在加强阿富汗主权和阿富汗人在管理自己国家方面发挥领导作用上。必须充分探讨削减特派团业务活动部队所造成的后果。必须和阿富汗政府一起处理优化阿富汗各地区参与的问题，同时要考虑到该国各地区的安全状况。

该国非法生产、买卖和贩运毒品的情况仍然令人无法接受，这种情况对国际和平与安全构成威胁。我们注意到，阿富汗政府在努力销毁鸦片罂粟作物和打击非法贩毒活动。然而，处理这些问题需要采取全面做法，而联合国则应发挥协调作用。我们相信，无论安援部队何时撤离阿富汗，它都需要加强其缉毒工作的有效性。需要特别重视并采取果断行动，才能解决销毁毒品作物和海洛因实验室的难题。

不幸的是，我们通过上海合作组织和集体安全条约组织等区域机制在该领域与北约达成合作所开展的持续努力遭到顽固拒绝。我们打算继续在《莫斯科－巴黎条约》框架内开展工作，该条约已成为遏制毒品威胁的更加有效国际工具之一。我们还打算继续在各区域组织——上海合作组织、集体安全条约组织以及阿富汗、巴基斯坦、俄罗斯和塔吉克斯坦四方组织——框架内开展工作。

民族和解是确保和平解决阿富汗问题的一个办法。我们支持阿富汗政府对该进程所持的立场。该立场已获安全理事会批准，它规定应与反对使用暴力来实现政治目的、同基地组织等恐怖团体没有联系、并承认和遵守阿富汗伊斯兰共和国《宪法》的人开展对话。满足这些标准是将有关个人从制裁制度除名的前提条件。

必须在考虑到安全理事会设立的制裁制度的前提下，十分慎重地考虑是否让各种人参加对话的问题。我们反对与塔利班集团进行绕过阿富汗政府的幕后接触，因为这会就国际社会在解决阿富汗问题上的真正意图发出误导信号。

解决阿富汗问题所涉的区域层面问题正变得日益重要。在这方面，必须联合现有区域机制开展伊斯坦布尔进程，联合国显然要在其中发挥积极作用。我们支持加强区域合作的喀布尔会议做法，其中包括执行商定的建立信任措施。俄罗斯准备为了阿富汗的利益，尽全力在能够真正造福该国的领域开展区域合作。我们对同有关各国在执行有益于阿富汗的项目方面开展伙伴关系持开放态度。我们还继续向阿富汗人民提供人道主义援助。我们相信，更加协调一致的区域努力以及履行国际社会成员所承担的义务，将有助于确保阿富汗的可持续发展及其人民的繁荣，并将有助于使阿富汗恢复到独立、和平以及没有恐怖主义和毒品犯罪的状态。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我欢迎阿富汗外交部长扎勒迈•拉苏勒先生，并感谢他富有见地的发言。我们也感谢特别代表扬•库比什的通报以及秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2012/703）。

今天的辩论会为我们提供了一个很好的机会，来研究阿富汗最近的政治和安全事态发展以及相关区域和国际进程。阿富汗政府继续在国家稳定与发展方面取得重大进展。至关重要的是，要保持迄今所达到的稳步进展局面，而这要求阿富汗及其国际伙伴继续作出同等力度的承诺。

尽管总体安全状况依然不稳——武装冲突、反叛分子的暗杀和自杀式袭击仍在继续，这些都对阿富汗整体和平与稳定工作构成严重威胁——但在报告所述期间，与安全相关事件继续呈下降趋势。

对于向阿富汗国家安全部队移交维安责任的工作取得进展及其所控制地区局势的稳定，我们持正面看法。

安理会一贯要求阿富汗各方采取措施尽量减少平民伤亡。平民伤亡加上民众受苦，也严重损害到国家和国际社会为实现和平与和解所作的努力。

从这个意义上讲，我们欢迎政府采取的步骤，包括在阿富汗国家军队中设立一个减少平民伤亡工作组，以确保有关事件得到及时调查和准确跟踪。

在政治领域中，高级和平委员会继续作出努力，重振各种活动，以创造有利于持久和平进程的条件。这些努力，特别是它采取的同阿富汗社会广泛各阶层联系接触的切实举措以及它同区域伙伴的密切互动，值得赞扬。可以对《阿富汗和平与重返社会方案》的执行情况作出同样的评估。联合国阿富汗援助特派团必须继续支持该方案和高级和平委员会，以推动阿富汗人领导和主导的广泛和包容性的和平进程，这反过来构成该国全面稳定与持久和平的基础。

阿富汗在共同构想和相互信任基础上，就一系列广泛问题同其近邻和其他区域国家进行更有力的政治对话与合作，是该国和区域的和平与稳定未来的头等大事。我们欢迎阿富汗及其区域伙伴目前在这方面作出的努力和取得的成就。我们强调，6月14日在喀布尔举行的“亚洲中心地带”国家喀布尔部长级后续会议的成果是特别重要的。

作为伊斯坦布尔进程的一部分，我国参加了一些建立信任措施，并且在执行禁毒和区域基础设施领域中的这类措施方面，担任共同领导人。我们期待在定于9月24日于纽约举行的下次高级官员会议上，进行富有成效的讨论。

随着移交责任时期继续向前推进，最终将于2014年底撤出国际部队并由阿富汗当局承担全部安全责任，阿富汗政府必须担负的安全与发展方面责任在规模和艰巨程度上都在加大，国际社会更加必须加强对阿富汗政府的支持。

从这一点出发，我们认为，7月8日举行的阿富汗问题东京会议是报告所述期间的一个重大里程碑事件，补充并进一步加强了阿富汗同国际社会在阿富汗问题波恩会议和芝加哥北约首脑会议上相互作出的长期承诺。国际社会在东京保证提供大量财政支助，证明它相信阿富汗政府坚定致力于建设一个可持续、自力更生和繁荣的阿富汗。

从安全不可分割原则出发并出于同阿富汗的兄弟般关系，多年来阿塞拜疆对该国的国际努力作了积极贡献。我们几乎从一开始就参加了国际安全援助部队，并稳步增加对该部队的军事贡献。我们认为，阿富汗机构的能力建设必须仍然是国际援助的核心，以便阿富汗政府能够在所有职能中行使主权。基于这一原因，阿塞拜疆不断增加财政援助，并且一直在增加其对阿富汗非军事领域的能力建设援助。

最后，我谨重申，我国政府充分支持阿富汗的主权、领土完整和统一，并且我再次指出，我们决心继续对阿富汗境内的集体努力作出积极贡献。

阿罗德先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表库比什和拉苏勒部长的发言。

我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

阿富汗警察和士兵对其教官的攻击以及反叛分子的行为，不应导致我们看不到更深层的积极趋势。移交安全责任的进程正在进行之中，阿富汗人口75%的安全保障现在正由阿富汗国家安全部队负责。正如秘书长报告（S/2012/703）所强调，在已经移交责任的地区，局势没有恶化。我们在苏罗比和卡比萨看到了这种情况。到今年底，阿富汗国家军队中经过事实证明已作好战斗准备的第三旅将在那里全面担负各种责任。

与去年同期相比，治安事件减少了30%。平民受害人数也出现减少，尽管幅度不大。超过80%的伤亡

仍然是反叛分子造成的。阿富汗安全部队已达到最大部队编制。我们将继续在2014年培训阿富汗军队和警察，我们把对阿富汗的总体援助的三分之一用于培训。我们唯一的目标是，至迟于2024年建立完全由阿富汗国家供资的专业化、可信和可持续的阿富汗安全部队。

除这些事态发展之外，国际社会也继续通过民事援助，长期支持阿富汗的稳定与发展。7月8日阿富汗问题东京会议有力重申了这一点。当时，法国外交部长宣布，把我们对阿富汗的民事援助在过去五年的水平上增加50%，达到3.08亿欧元，重点是农业、教育、文化交流、考古、研究、经济发展、安全和健康。根据我们的友好合作条约，将按照阿富汗政府的优先顺序安排这项援助。

东京会议对于双方所作的承诺特别重要。阿富汗人作出了努力实现善治的保证；在商定时间范围内举办可信、透明和包容性的选举；落实国际上就经济领域提出的建议；打击腐败和保护人权，特别是妇女的权利。我们希望联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）按照其任务规定充分发挥作用，在这项艰巨而又重要的工作中支持阿富汗政府。

对于阿富汗未来至关重要的区域动态继续以各种势力彼此对立为特征。目前，在邻国和伙伴国家的支持下，阿富汗人正在主导开展伊斯坦布尔进程。这些国家将于9月24日在纽约召开会议，以便进行评估总结。法国已表示有兴趣在反恐怖主义、禁毒和自然灾害管理方面帮助制订建立信任措施。此外，我们同秘书长一样，关切地注意到库纳尔省的跨界军事活动，以及边界两侧的军事活动。

最后，我要表示赞扬联合国通过其60年来的持续存在以及特别代表领导的联合国人员在困难条件下作出的英勇努力，为阿富汗人民和政府服务，从而为阿富汗提供了支持。鉴于联合国的预算掣肘，以及它在许多危机地区的存在使本组织捉襟见肘，这项支持是需要有决心的。

阿富汗政府应当更加努力维护这一关系，首先保证联合国和大使馆人员的安全。让我们不要忘记在马扎里沙里夫被杀害的联合国工作人员，因为我们再度看到了与当初造成他们死亡时几乎相同的局面。阿富汗政府也应当充分利用联合国的制裁制度，作为阿富汗内部和解的一个建立信任措施，例如提议新的列名。

我们确信，在今后若干年，整个联合国特别是联阿援助团将在阿富汗发挥重大作用。我们希望，预算方面的考虑不会削弱特派团执行安全理事会规定的核心任务的能力。哈迪普•辛格•普里先生(印度)(以英语发言)：主席先生，首先，我要同其他人一道，感谢你安排了今天关于阿富汗局势的辩论会。我还要十分热烈欢迎阿富汗外交部长扎尔枚•拉苏尔先生来到安理会，并感谢他的发言。我们还要感谢秘书长的最近报告(S/2012/703)，并赞扬负责阿富汗问题的秘书长特别代表扬•库比什先生的通报。

阿富汗正处于过渡的关键阶段：随着国际安全援助部队(安援部队)在2014年底之前缩编，阿富汗担负起安全和治理的责任。因此，如果阿富汗要自己站稳脚跟，国际社会对它的持续承诺是必不可少的。

去年，在波恩、芝加哥及东京召开的会议上，以及在伊斯坦布尔和喀布尔召开的区域一级会议上，国际社会重申了其承诺。6月28日举行的由印度主办的阿富汗问题德里投资峰会也是为此做出的努力；它提请人们重视外国投资及国内私营部门发展在提供机会和就业、缓解安援部队缩编造成的担忧方面能够发挥的作用和具有的潜力。

我们在协助阿富汗实现其长期怀有的自力更生目标时，还要记住，在该地区，恐怖主义的基础结构依然完整无缺。秘书长的报告正确指出，“冲突循环根深蒂固，打破这种循环的基础条件却基本未变。”(S/2012/703，第62段)此外，国际存在的减

弱对许多地方的财政都会造成重大影响，这一点至少在短期内可能甚至会加剧掠夺行为。

阿富汗继续面对现存的恐怖主义威胁，而恐怖主义从阿富汗境外获得意识形态、金融和后勤支持。安全局势依然脆弱，并且由于塔利班及其支持者发起袭击的种类、规模及强度过去两个月来剧增而复杂化。此外，跨界炮击大规模破坏正常生活，并激起了民愤。

阿富汗国家安全部队装备简陋，没有国际社会的实质性援助，就无法应对挑战。我们需要采取协调行动，孤立并根除恐怖主义网络，包括基地组织、塔利班、虔诚军以及其他恐怖主义和极端主义团体的成员。

我们欣见，在东京会议上承诺直到2015年认捐160亿美元财政援助，并一直到2017年维持与过去10年相同或接近的支助水平。与此同时，我们意识到，这些数字是阿富汗自我维持所需的底线，或者说最低要求。

我们完全支持《东京相互问责框架》的崇高努力。不过，我们绝不能忘记，只有在能力对等的情况下才能实现真正的相互性。善政需要国家强大，完全控制其领土，但阿富汗目前的情况并非如此。虽然善政必须是向阿富汗提供的国际援助的必要组成部分，但是这还不够。必须以坚强的领导、加强阿富汗国家安全部队以及发展既保护国家利益、又促进投资的阿富汗投资管理制度来补充善政。

印度所设想的它与阿富汗的伙伴关系是基于需求的、长期的，而不是有条件的或暂时的。我们仍然毫不动摇地致力于协助阿富汗人民努力建设和平、稳定、民主和繁荣的国家。

过去10年来，印度认捐多达20亿美元用于发展和人道主义援助。我们设法在阿富汗开展了一些最省钱、成本效益高的项目。我国总理于2011年5月宣布提供的5亿美元援助，正用于2012至2015年的支出。正在审议的项目将与阿富汗政府国家优先方案所建议的项目相一致。对印度眼前和今后提供的援助的使用速度和性质，将视阿富汗政府的偏好、自在程度及吸收能力而定。

甚至当阿富汗正完全负起安全责任时，它还在推动全国和解工作。此时，我们完全支持旨在建立区域信任的努力，这是支持该国的国际努力的重要组成部分。加大对阿富汗的发展援助和外国投资，建立区域联系，这对确保该国实现不可逆转的过渡至关重要。

伊斯坦布尔“亚洲心脏地带”进程是朝这个方向跨出的重要一步。印度还通过牵头两项建立商业信任的措施，即与商会和最初为落实伊斯坦布尔进程而商定的商机相关的措施，加入了争取阿富汗稳定与繁荣的区域共识。

我们认为，在多边范围、多边受益的项目上开展区域合作能够推动上述进程。我们充分意识到，阿富汗的经济生存能力取决于它能否更充分地与其邻国一体化，从而恢复它作为南亚、中亚、中东与欧亚之间陆桥的历史性作用。发展交通基础设施，作出将阿富汗与东西南北(包括经由Chabahar港)连接起来的过境安排，将建立贸易、过境和投资联系，不仅使阿富汗受益，而且也使整个中亚地区受益。

在前进道路上，我们需要国际社会持续致力于加强阿富汗政府在安全、治理和经济发展等方面的能力。我们需要创造有利环境，使阿富汗人民能够和平、安全地生活，并能够在不受外界干扰、胁迫或恐吓的情况下自己决定其未来。

我们支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)所做的良好工作。由于联合国在阿富汗的存在减少以及因预算紧缩而重组联阿援助团，必须竭尽全力避免对援助团的业务能力和任务的执行造成不利影响。

李保东先生(中国):我欢迎阿富汗外长拉苏尔出席今天的会议，并感谢他就阿富汗局势所作的详细介绍。我感谢秘书长特别代表库比什先生的通报。

当前，阿富汗和平重建进程取得了积极成就。阿富汗国家安全部队建设进展顺利，为全面接管安全防务责任打下良好基础。阿富汗积极发展经济，改善民生，与其他国家的经贸往来及合作日益密切。中方对此表示欢迎。

中方始终坚定支持阿富汗维护国家主权、独立与领土完整，实现持久和平与稳定的努力。我们希望国际社会坚持“阿人主导、阿人所有”的原则，继续支持阿富汗政府和人民的和平重建努力，争取早日实现“阿人治阿”的目标。对继续推进阿富汗和平重建进程，我愿强调以下四点：

第一，安全稳定、政治进程、经济发展及民族和解都是阿富汗国家重建的重要方面，需要平衡地推进。我们支持阿富汗提高自主发展能力和政府治理水平的努力。继续全面推进阿富汗政治和民族和解进程，有助于早日实现国家长期安全稳定，为经济社会发展创造良好条件。我们支持阿富汗提高自主发展能力和政府治理水平的努力。继续全面推进阿富汗政治和民族和解进程，有助于早日实现国家长期安全稳定，为经济社会发展创造良好条件。

第二，向阿富汗移交安全责任应有序进行。有关方面从阿富汗撤军的行动，应充分考虑到维护阿安全稳定的需要。国际社会在此过程中，应优先帮助阿富汗加强安全部门能力建设。中方严重关切阿富汗平民持续伤亡，特别是有关空袭导致妇女、儿童伤亡的报道。所有各方均应严格遵守国际人道法及相关国际法，切实保护平民。

第三，阿富汗重建与发展需要国际社会的持续支持与帮助。国际社会承诺在2015年前向阿富汗提供160亿美元的财政援助，这应尽快转化为实际行动。国际社会对阿富汗的援助，应充分尊重阿富汗自主确定的优先领域，支持阿富汗全面落实《国家发展战略》。

第四，中方坚定支持在相互尊重、平等互利的原则基础上，就阿富汗问题加强地区国家间的合作。地区合作倡议应充分尊重阿富汗的主权，重视地区国家的合理关切，在各方充分协商的基础上稳步推进。加强地区合作，要充分发挥上海合作组织等现有区域机制的作用。

中方支持联合国推进阿富汗和平重建的努力，希望联阿援助团与阿富汗政府加强协调与合作，继续为国际社会援助阿富汗的努力发挥中心协调作用。中阿是友好邻邦。中方将继续支持阿富汗和平重建进程，向阿富汗提供力所能及的帮助，支持阿富汗早日实现和平、稳定和发展。

哈龙先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召集今天的重要辩论会。我热烈欢迎阿富汗外交部长并感谢他的发言。我还感谢杨·库比什先生介绍秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2012/703）。在库比什先生的领导下，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）将要执行富有挑战性的任务。但是，联合国在阿富汗的作用，应该根据以预计的国际部队缩编以及过渡阶段即将开始为特点的正在出现的实际情况进行调整。同样，联阿援助团预算的削减不应影响联合国中长期的核心目标。

今天正在审议的秘书长的季度报告，就阿富汗当前局势提供了若干共同的见解。我想同安理会谈谈其中的一些见解。这些见解意味深长，但需要一一道出。尽管看来有必要在报告中写道，高级和平委员会拉巴尼主席和资深成员“访问了沙特阿拉伯并同沙特阿拉伯的有关方面达成共识，将同巴基斯坦合作以推动和平进程，并借助宗教学者和领袖们的重要作用”（S/2012/703，第12段），但这一点却没有反映在今天的辩论会中。然而，这被视为十分重要，以致在一个重要的场合被提及。7月15日，在坎大哈市举行的一次类似会议上，“与会者通过了一项15点决议，强调需要实行法治”，我直截了当地说，“改革安全机构以及各省和平委员会改进外联工作”（同上，第13段）。报告接着指出，69%

的事件发生在坎大哈、库纳尔、楠格哈尔、霍斯特及赫尔曼德等省份。

关切随之升高。联阿援助团对任命被指称侵犯人权者担任重要职务和有关阿富汗地方警察卷入侵权行为的若干报道表示关切。此外，报告还说，不断有报道说阿富汗的安保机构人员发生叛逃。这包括西北巴德吉斯省的17名阿富汗地方警察，据信他们于6月24日加入了塔利班，另有93人于7月3日倒戈。这种事态发展令人担忧，影响对于建立在阿富汗人与其外国教官之间密切协调基础上的安全过渡的信心。在这一事态发展中，8月17日还发生了一起事件，据信一名新招募的地方警察曾经是反叛分子。

这就提出了一个我们需要仔细关注的问题，因为我们曾经讨论过这些问题的其他方面。关于亲政府的方面，空袭、夜袭和其他军事行动造成的文职人员死伤人数已大大减少。但空袭造成的文职人员伤亡仍然比亲政府部队所使用的任何其他战术都多。此外，关于信息和文化部限制言论自由和增加政府对媒体控制的危险，正如秘书长的报告所述，“措辞可能还限制接收和传播信息的权利，因为该法命令媒体‘不得进行反国家宣传，不得从事可引起不良动机或误导青年的工作’”。（同上，第35段）关于所有文明社会都离不开的最重要的方面，我指的是司法机关，报告称，“这段期间内，还设立了几个修订《刑法典》的工作组。首席大法官和最高法院一名法官的任期于两年前到期，任命新人员的工作仍未完成。”（同上，第43段）

提到了增多的毒品问题，但在听到很多关于东京会议的谈论后，我想提及一个重要的问题。鉴于阿富汗的人道主义需求很广泛，在进行年中审查后，联合呼吁程序增加到了4.48亿美元，以便能够满足大约880万人的救生需要。

令人感到不安的是，截止8月1日，到位资金仅占呼吁提供资金的33.5%，不足2011年同期到位资金的一半。

我现在要谈谈安援部队的报告，因为该报告提到安全局势。在本报告所述期间，反叛分子发动的袭击次数与2011年同期相比增加了6%。在西南部指挥区，反叛分子发动的袭击次数增加了13%。在南部指挥区，本报告所属期间，反叛分子发动的袭击次数增加了6%。在北部指挥区，反叛分子发动的袭击次数增加了29%。在西部指挥区，反叛分子发动的袭击次数增加了46%。上述最后两个指挥区范围覆盖阿富汗最远边缘，距离我们附近任何物体达数英里之远。

在首都，知道是什么力量导致袭击总次数减少是件好事。在喀布尔地区，反叛分子发动的袭击次数减少了22%。现在看来，到10月份阿富汗将有35.2万名部队人员和警察。可是，我们收到安援部队的这份报告，令我感到不安。

我现在要谈谈我认为是在哥伦比亚特区华盛顿发表的《外交政策》杂志上的一篇文章。文章说，说塔利班势头遇挫是不正确的，即便不是不诚实的。文章继续写道，

> “塔利班的矛头一如既往，依然锋利。上星期，9月14日，塔利班的矛头刺穿了Bastion营地，那是阿富汗境内最安全的外国基地之一。在那里，塔利班份子摧毁了六架价值高达1.8亿美元的喷气式飞机。”

文章继续写道，

> “美国兵力的上升已经结束。2009年12月之后派往阿富汗的部队在本周结束之前将全部回国。但塔利班势头上升才刚刚开始。”

不幸的是，文章还说，

> “同时，在塔利班势头上升的中心地区赫尔曼德省和坎大哈省，近30%的儿童患有严重营养不良症。”

我现在要简要引述《纽约时报》8月份发表的几篇报道。8月9日和10日，有8名美国和英国士兵遭到

杀害。8月13日，又发生两起身穿绿色制服的塔利班士兵袭击身穿蓝色制服的联军士兵事件。8月17日，两名美国特种部队成员被新建立的阿富汗地方警察巡逻队开枪打死。令我更感关切的是，9月初，有美国官员说，对阿富汗地方警察和特别行动部队的训练已被搁置。

我现在要谈谈我认为同样严重的另一个方面。《纽约时报》8月18日报道说，

> “最近采取的一系列步骤之一是，军方命令美国和北约军事人员应始终在其武器中携带一个装满子弹的弹匣，以便在遭到阿富汗部队袭击时节省宝贵时间。官员说，另一个举措，现在已是优先事项，是一个称为“天使卫士”的方案，该方案要求每次执行任务或开会时都要派一两名士兵监测阿富汗人。
>
> “‘天使卫士”——其身份不向阿富汗人透露——必须做好向任何试图杀害联军成员的人开枪的准备。”

我不知道大家如何看待此事，但我读的是正式文件和美国最著名刊物中两种刊物刊登的文字。

秘书长提出了一个重要问题，即必须将安全成果转化为让公众感到更加安全。他还表示，必须考虑到国际部队撤离产生的财政影响。现在还看不出，与国际部队撤离后可能出现的经济萎缩相关联的安全和人道主义风险是否已得到妥善处理。秘书长正确地指出，阿富汗的和平与和解对于避免出现旷日持久的冲突和动荡是不可或缺的。我赞同这一看法，同时认为，必须采取长期办法来应对由阿富汗人主导的可持续和解进程道路上出现的种种挑战。

和解进程决不可因不可解释的谨慎或附加条件而复杂化。只有各利益攸关方均认同和解目标，才能确保和解进程长期持续。国际伙伴应为实现和解提供便利。以任何强迫手段实现和解的想法都有悖阿富汗历史的基本教训。

我们致力于支持阿富汗人主导的和平与和解进程。对阿富汗高级和平委员会的目标和工作，我们不仅作出承诺，而且还表示支持。在我国总理7月份访问喀布尔之后发表的一份联合声明重申了我们对阿富汗和解进程的承诺。我们希望，国际社会在务实和关注当地现实的基础上开展实质性合作，对我们的努力作出补充。

阿富汗国内安全局势对巴基斯坦来说至关重要。目前，阿富汗在过渡、特别是安全部门过渡的道路上向前迈进的情况并不十分令人鼓舞。我们重视阿富汗国家安全部队的效力，我们对该部队的重视从我们在北约芝加哥首脑会议上作出的捐款可见一斑。我们过去提供训练和能力建设的努力有案可查。

尽管我们作出了双边安排，而这些安排在安理会这里往往没有得到肯定，但巴基斯坦仍寻求同阿富汗及其国际伙伴就所有与安全有关的问题进行更密切的区域接触。我们继续积极参加伊斯坦布尔进程。若干三边和四边进程都表明了我们的承诺。我们期待着下周在纽约举行伊斯坦布尔进程高级官员会议。我们与阿富汗和国际对应方进行的情报和军事合作不证自明。所有行为体都应当确认军事合作已有改进。我们欢迎5月份恢复的三方委员会会议的审议工作。

巴基斯坦安全部队还在与阿富汗接壤的国际边界沿线保持强有力的存在。我们最近通过检查站和定期巡逻加强了我们的存在和监测。我们在国际边界一带部署的安全部队人数远远超过边界另一侧部署的国际部队和阿富汗部队人数，这也可能是这么多袭击事件发生在阿富汗西边的原因。尽管这项努力在人力和经济方面代价高昂，但我们将继续坚定不移地这样做。

阿富汗国内的人道主义局势往往被阿富汗严重的安全和政治挑战所掩盖。我们深受其害。我本打算在此宣读有关数字，不过无此必要。但我们必须要说，在跨越国际边界袭击我们的检查站事件发生

后，我们表现出极大的克制。我们不会加入相互指责的游戏。我们将力求客观处理这些问题。

在这一背景下，正在同安援部队讨论跨越边界对巴基斯坦进行袭击的问题，包括边界协调机制。这是巴基斯坦和安援部队之间当前建立在相互尊重和共同利益开展的协调与合作的一部分。我们希望这种互动能够帮助结束跨越边界的哨所进行的的恐怖行动。值得注意的是，9月13日，双方部队之间举行的负责人会议讨论了这一问题。

阿富汗的人道主义局势多少令人感到有些遗憾，该国继续遭受自然灾害、粮食不安全和永无休止的冲突的影响。我们迄今仍然是最大的捐助方，接待了超过200万名经登记的阿富汗难民，以此减轻阿富汗的人道主义负担。我们希望能够通过执行5月在日内瓦商定的解决战略，让这些难民体面地重返阿富汗。在我的家乡卡拉奇，我们正在面临严重的问题，这些问题是因来自这一南部城市的大量难民造成的。但我们将呼吁采取紧急措施解决当前对阿富汗和阿富汗人民的人道主义援助严重不足的情况。这些援助不应受联合国当前资金严重短缺的影响。

巴基斯坦支持联合国毒品和犯罪问题办事处在阿富汗进行的禁毒工作。北约组织-安援部队进行的行动对于打击并消除毒品交易及其资金来源也非常重要。我们的共同目标必须是完全根除高端衍生物的种植，并逐步消灭其制造和贩运。现在还不一定就能做到这一点，但巴基斯坦将继续支持双边和区域禁毒工作。

最后，我确信，可敬的阿富汗人民将战胜一切巨大挑战，并抓住新机会创造更美好和繁荣的未来。巴基斯坦将继续做他们坚定和执着的伙伴。

主席（以英语发言）：我现在以德国代表的身份发言。

首先，我对阿富汗外交部长前来安理会表示欢迎，并非常感谢他的发言。我还感谢秘书长特别代表杨·库比什先生的通报。他和他在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和国家工作队的同事可以指望德国将坚定支持他们在十分困难的情况下尽心尽力开展的工作。

我对最近发生的袭击事件的受害者的家属表示慰问。在其中一次袭击中，8名南非人在星期二发生在喀布尔的恶斗中丧生。他们当时正在同德国驻阿富汗的警察项目小组的同事密切合作。

今天，我将重点谈谈三个主要问题。第一，东京会议是继关于阿富汗的一系列国际会议之后举行的会议。在波恩、芝加哥、喀布尔和东京举行的这些会议上，阿富汗政府和国际社会商定了长期伙伴关系和让阿富汗全面承担其安全与发展责任的框架。今后的挑战将是实现迅速和全面执行上述会议所作的决定。德国继续致力于支持阿富汗在这方面以及实现稳定、经济增长和发展的所有努力。

《东京相互问责框架》在实现阿富汗的治理和发展目标方面具有重大的意义。德国期待在东京所商定的五个主要领域取得持续进展。我们鼓励阿富汗政府完成国家优先方案，用秘书长报告的话来说，将这些方案变成“取得实实在在发展成果的工具”（S/2012/703）。我国承诺每年捐助5.6亿美元用于执行阿富汗政府的优先项目。

第二，区域合作和对阿富汗的支助，通过“喀布尔亚洲心脏地带部长级会议”得到了进一步加强。关于七项具体建立信任措施的协定业已实现，这将有助于促进区域合作，并因此促进稳定与繁荣。我们期待支持这一进程。我们将提供我们在区域基础设施和商会等领域的具体专门知识。我们欢迎阿富汗政府采取主动，今后一周将在纽约举行高级官员会议，以进一步推动这一进程。

第三，平民伤亡人数有所减少。我们欢迎这一事态发展，其主要原因是国际安全援助部队和阿富汗安保部队加强了各种标准和措施。我们鼓励我们的阿富汗伙伴在逐步接管全面安全责任时，进一步加强这方面的努力。

最后，我要强调，联合国将在今后转型的十年里发挥重要作用。联阿援助团的任务富有挑战性，这一任务就是：支持即将举行的选举；保护和促进在人权特别是妇女权利方面取得的进展；支持阿富汗政府确保各捐助方与其他国际伙伴的协调。因此，德国将继续为联阿援助团执行任务提供全力支持。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请日本代表发言。

儿玉先生（日本）（以英语发言）：我首先感谢阿富汗外交部长扎尔迈·拉苏勒先生参加本次辩论会和作出全面发言。我还感谢特别代表库比什就联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的重要工作作出内容翔实的情况介绍。我还对特派团工作人员表达我的崇高敬意，他们为致力于这一艰巨任务作出了坚定的承诺和奉献。

作为今年7月举行的东京会议的东道国和共同主席，日本衷心感谢我们的所有伙伴，感谢它们让高级别会议取得成功。我再一次感谢秘书长潘基文出席会议，并感谢特别代表库比什为帮助喀布尔的筹备工作所作的不懈努力。7月8日，在卡尔扎伊总统和80多个国际和包括民间社会在内的组织的代表见证下，我们通过了《东京宣言》。国际社会和阿富汗在该宣言中再次确认它们之间的“东京相互问责框架”形式的历史性伙伴关系。在这一路线图中，阿富汗政府承诺改进治理的效率和透明度，与此同时，国际伙伴则保证将支持阿富汗到2015年之后保持稳定和实现自力更生的努力，并承诺到2015年提供超过160亿美元的援助。日本对社会经济发展和加强安全能力的捐助在大约五年后将达30亿美元左右。将通过定期举行的高级官员会议和部长级会议调整这些对等承诺。

在北约安全问题首脑会议、关于区域合作的喀布尔部长级会议以及关于发展问题的东京问题所产生成果的基础上，阿富汗现在已订立迈向稳定和繁荣未来的路线图。同样，正如秘书长报告(S/2012/703)所言，向阿富汗国家安全部队移交维安责任的第三期工作正在按计划取得进展。报告还描绘了该国实现自力更生的道路。

要落实这些路线图，就必须有持续的政治意愿和行动。而要实现这一点，我们首先要大力强调，必须加强阿富汗国家警察和国民军，令实地安全状况出现实质性改观。但是，与此同时，我们看到近期发生了一些令人震惊的事件，其中包括平民遭到蓄意杀害以及阿富汗不同安全机构内发生内部人实施的袭击。日本再次要求阿富汗政府与国际社会合作，进一步努力制止暴力循环。

在发展领域，我们赞扬阿富汗政府努力为《东京相互问责框架》所述五大领域的16项施政目标制定执行计划。我们欢迎就施政问题颁布总统令，认为这表明了政府的坚定决心。我们强烈希望能够采取具体行动，希望实地能够发生积极变化。我们期待在首次部长级会议之前看到明显进展，联合王国政府已慷慨同意于2014年主办该会议。

我愿表示，我们强烈希望，卡尔扎伊总统领导的更强有力、问责度更强的阿富汗政府能够通过履行承诺和开展后续努力，实现国家的持久稳定。短期而言，以公平、包容方式开展即将举行的总统选举，对于政府获得合法性至关重要。长期而言，阿富汗合法政府的首要任务是着手开展和平与和解进程。

在这方面，我们对越来越多的原反政府人士通过阿富汗和平和重返社会方案加入重返社会进程的积极趋势感到鼓舞。日本作为该重返社会方案的坚定支持者，认为积累成功案例可对整个和解进程起到支持作用，并可促使和平进程取得成功。令我们感到鼓舞的是，非政府和民间行为体正在努力推动该进程。

回顾最近反叛分子对外国使团的一系列大规模袭击，其中包括日本驻喀布尔使馆4月份遭受的袭击，日本政府愿再次强调，必须根据公认的国际法和规章，立即妥善确保联合国等国际组织的人员、

外交官、援助工作者还有普通公众的安全。在这方面，我们欢迎安全理事会上周五发表的新闻谈话。我和我的同事们一样，呼吁有关当局保护使团并充分遵守其在这方面的国际义务。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

阿帕坎先生（土耳其）（以英语发言）：我要首先感谢秘书长特别代表扬·库比什先生就秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2012/703)作了全面通报。我还要热烈欢迎阿富汗外交部长扎勒迈·拉苏勒先生来到纽约，并感谢他富有见地的发言。

阿富汗目前处于一个重要的十字路口。在加快向阿富汗当局移交责任之际，仍然存在着重大的政治和经济挑战，其中很多挑战已在特别代表富有见地的通报中得到强调。应对这些挑战以及建设可持续、稳定的阿富汗，不仅对于阿富汗人民的未来，而且对于该地区、亚洲和世界的和平与稳定都至关重要。我们认为有三大支柱将决定过渡和转型进程的结果。

第一个支柱是国际社会对待阿富汗问题的做法。国际社会大力表明意志，将增强阿富汗人民对于未来的希望。从这一点来说，我们欢迎芝加哥和东京会议作出的在转型十年继续致力于该国未来稳定与繁荣的承诺。我们在着手执行基于相互承诺的该《框架》的同时，也必须继续关注实地现状和动态。与此同时，联合国在过渡期和过渡期之后继续参与阿富汗各领域的工作，具有至关重要的意义。我们认为这也是阿富汗人民的愿望。

第二个支柱是加强阿富汗政府并朝着当地拥有自主权的方向迈进。阿富汗人民和政府是转型进程的核心所在。必须增强他们的能力，这只有通过加强治理和法治才能做到。我们欢迎阿富汗政府在东京会议后就此作出了承诺。确保这些承诺在国际社会的支持下得到具体落实，将是今后几个月的一个迫切问题。

选举是确保顺利过渡和当地自主权的另一项关键要素。我们愿赞扬阿富汗以及各国际行为体特别是独立选举委员会、联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）和联合国开发计划署在这方面所作的努力。我们也赞赏过去几年为实现民主所采取的积极步骤。最后，极其重要的是，必须在阿富汗人的领导下由他们自主开展全面的和平与和解进程。土耳其将铭记阿富汗人民的最佳利益，继续以一切可能的方式支持该进程。

第三个支柱是区域层面。阿富汗的区域伙伴关系在建立和维持阿富汗安全、繁荣与和平方面发挥着至关重要的作用。持续的区域参与仍是应对恐怖主义、贸易和投资壁垒、非法毒品和难民等共同挑战的关键所在。

伊斯坦布尔进程已成为这方面的一个重要里程碑，该进程旨在以创新、全面和务实方式解决区域问题。正如安理会清楚了解的那样，伊斯坦布尔进程力求加强阿富汗领导权和区域主导作用，它努力在务实和注重成效的框架内集体加强所有“亚洲中心地带”国家之间的政治对话。该进程承认阿富汗在促进亚洲中心地带的沟通与合作方面发挥的关键作用和拥有的历史地位。的确，正如特别代表库比什指出的那样，伊斯坦布尔进程有助于在共同利益的基础上确定区域援助。

我们极为高兴地看到，伊斯坦布尔进程正以6月14日喀布尔部长级会议所接受的框架为基础，迈向发展和执行阶段。在该会议后，与高级官员、各国驻喀布尔大使和技术层面工作组举行了几次后续会议。下一次高级官员会议将于9月24日在纽约举行。

土耳其与阿富汗和阿拉伯联合酋长国一起，是反恐建立信任措施执行进程的共同牵头国。我国于9月3日在安卡拉主办了一次技术工作组会议。

后续会议于9月18日在阿拉伯联合酋长国举行。

我们还高兴地看到，其他主要建立信任措施也取得了具体进展，这突出表明该区域对伊斯坦布

尔进程的承诺。巴基斯坦将于9月20日至21日在伊斯兰堡召开一次灾害管理会议。我想我的同事已经提到，印度将在新德里召开有关工商会建立信任措施的技术会议。由俄罗斯联邦和阿塞拜疆主导的禁毒建立信任措施，将成为进一步打击非法毒品的重要工具。在所有其他建立信任措施方面都取得了具体的进展，并作出区域承诺，促进了区域合作的扩大。

作为阿富汗的区域和国际伙伴，我们应当不遗余力地对阿富汗的安全、和平与自给自足的前景作出贡献。这对我们大家都有利。土耳其将继续对建设一个安全、可靠和繁荣的阿富汗这一前景作出承诺。为此目的，土耳其将始终同阿富汗人民团结在一起。

最后，我谨指出，我们大力支持联合国在阿富汗发挥的关键作用。我谨特别赞扬联合国和联阿援助团作出的宝贵努力，特别是推动伊斯坦布尔进程的进一步发展，我还要对秘书长特别代表杨·库比什及其团队表示衷心感谢。

主席（以英语发言）：我现在请托马斯·迈尔-哈廷先生发言。

迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。加入国克罗地亚，候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那，欧盟经济区的欧洲自由贸易联盟成员国挪威，以及乌克兰和摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚，赞同这一发言。

同其他代表一样，我谨首先感谢秘书长提出其全面报告（S/2012/703），并感谢特别代表杨·库比什的通报以及他在持续的困难条件下所做的出色工作。我也谨感谢扎尔迈·拉苏勒外长先生阁下的发言和出席今天的会议。

去年在波恩以及今年早些时候在喀布尔和东京举行的国际会议，以及芝加哥首脑会议，重申了阿富汗政府同国际社会之间在该国的长期安全、经济增长与发展方面的伙伴关系。这些会议为阿富汗指明了逐步承担所有政策领域中的责任并实现其发展和治理目标的道路。

在这每三月一次的发言中，我们谨首先强调后两项目标，突出东京会议的成果。第二，鉴于阿富汗政府将于9月24日在纽约召开高级官员会议，我们想要简单谈及区域合作。东京会议产生了一个实现阿富汗的发展与治理目标的商定机制，即《相互问责框架》。同其他人一样，我们认为，鉴于国际社会向阿富汗作出的前所未有的财政支持承诺，相互问责是最为重要的。

在我们方面，我们每年向阿富汗提供超过10亿欧元的发展援助。欧盟对阿富汗作出长期承诺，也就是在过渡期及其后的长期承诺。在2014至2020年期间，欧洲联盟将继续优先重视并加强对阿富汗的支持。我们仍然致力于提高这项支助的协调水平，保证它符合阿富汗政府在国家优先方案中规定的优先顺序。我们也保证帮助阿富汗发展能力，提供自身的安全。因此，我们继续通过欧洲联盟警察特派团，大力支持民警部队的发展。

阿富汗政府方面承诺实现5项关键的发展与治理目标：第一，代表性民主和公平的选举；第二，治理、法治与人权；第三，廉正的公共财政和商业银行；第四，政府岁收、预算执行和国家以下一级的治理；第五，包容性和持久的增长与发展。欧洲联盟欢迎并支持这些关键领域中取得新的进步。

国际社会能否继续支持阿富汗，有赖于阿富汗政府在《东京框架》规定的这些领域中取得真正和具体的进展。这不仅会增加对继续援助阿富汗的支持，而且对于该国吸收国际社会保证提供的不同寻常的大量援助的能力，是至关重要的。

在这方面，我们期待着最终完成国家优先事项方案，特别是关于人人可诉诸法律与司法的国家优

先事项方案。该方案是至关重要的，可以使所有阿富汗公民，特别是妇女、儿童和少数民族相信，阿富汗政府能够伸张正义，并且法治将保护他们的权利。这也会增加投资者的必要信心，以实现持久的经济增长。

由于该方案在履行《东京框架》各项承诺方面具有关键作用，制定这项支持与改革方案发生更多拖延，令人感到关切。欧洲联盟对该部门的继续支持取决于这项方案的迅速完成。在这方面，我们希望，阿富汗政府最近的改组将导致最终完成所有国家优先事项方案，以及对阿富汗安全部队的整编。

出于对阿富汗的长期承诺，欧洲联盟积极支持阿富汗邻国之间在政治和项目层面开展区域合作。2004年以来，我们为发展项目提供了超过6,500万欧元的捐助，这些项目的直接目标是提升阿富汗扩大在区域中的参与而受益的能力。我可以证实，我们真心实意地打算在今后几年中继续参与这一重要领域的工作。

区域国家的合作，当然是加强稳定与繁荣的关键。同其他方面一样，我们对于区域国家在6月喀布尔“亚洲心脏”部长级会议上确定和商定7项建立信任的具体措施方面所取得的进展感到鼓舞。所有这些措施都是非常重要的。我们欧洲联盟作为支持者，保证就3项建立信任措施（灾害管理、禁毒和商业机会）同“亚洲心脏”各国进行密切合作。我们现在希望在执行工作中迅速取得进展。我们现在将同“亚洲心脏”国家一道，确保进行积极的后续工作，查明可行的合作项目。

必须在现有势头基础上更进一步，注重执行工作。但是，我们认为，建立信任措施的目的显然应当是支持、而不是取代一个我们希望将会不断扩大的政治进程。

最后，请允许我重申，随着移交责任时期的过去，我们完全支持联合国阿富汗援助特派团的重要作用。它的工作对于支持即将到来的选举的筹备工作、监督人权和人道主义局势，以及提高联合协调与监测委员会等协调机构的工作效力，是极其重要的。

我们在阿富汗的总体战略目标是明确的——支持阿富汗走上成为一个更加和平、民主和繁荣的社会的道路。主席(以英语发言)：我请澳大利亚代表发言。

昆兰先生(澳大利亚)（以英语发言）：主席先生，我们感谢德国在阿富汗问题上不断在纽约这里发挥着作用。请允许我特别欢迎拉苏尔外长阁下和秘书长特别代表库比什出席这次重要的会议。

我们的共同目标是一个稳定和安全的阿富汗，拥有长期经济和社会发展的光明前景。2012年，这一目标得到了国际社会前所未有的支持，我们将因此记住这一年。芝加哥首脑会议上作出的承诺和最近在东京会议上作出的承诺赋予我们实现上述目标的最佳契机。我们知道，这种支持包括对阿富汗国家安全部队的认捐以及承诺四年内供资160亿美元，都凸显了阿富汗稳定不仅对其本身，而且对区域和全球安全都极为重要。这些重大会议的成果向阿富汗人民和叛乱分子都发出了明确的信息：阿富汗不会再被抛弃了。

我国通过全面长期伙伴关系，巩固了我们的双边关系，将我们的发展援助从今年的1.65亿美元增加到2015年的2.50亿美元，并每年提供1亿美元用于维持阿富汗国家安全部队。自安理会上次开会以来，我们已经签订了发展合作谅解备忘录，它提供了一个确保有效落实澳大利亚与阿富汗之间发展伙伴关系的长期框架。

我们欣见《东京相互问责框架》和阿富汗自力更生的愿景。现在，要靠我们和阿富汗政府来执行这一框架。这个框架使阿富汗政府现在掌握了所需工具，能够在和平与安全方面取得进展，改善治理，增进经济发展，打击腐败现象，保护人权，发展区域合作，并加强私营部门和民间社会的参与。

我们知道，随着国际军事存在的减少，联合国的作用将变得日益重要。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的存在发出一个令人欣慰的信号，表明保护现有进展的集体决心。我们欣见秘书长在最新报告(S/2012/703)中确认，尽管联阿援助团的资源大幅减少，但是联合国对阿富汗的承诺没有减弱。我国依然是联阿援助团任务的坚定支持者。

2014年成功开展为阿富汗人民所接受的政治过渡对阿富汗的未来稳定至关重要。为此，必须举行有公信力的总统和议会选举。我们欣见，阿富汗承诺将根据其宪法和国内法，于2013年初宣布选举时间表。不过，为确保选举成功，显然还有很多工作要做。我们支持联合国在选举方面所做的工作。澳大利亚通过合作伙伴关系，正努力促进参与公共辩论和政府决策，特别是阿富汗妇女的参与。

阿富汗主导的和平进程的重要意义、高级和平委员会的工作以及阿富汗和平与重返社会方案都在东京会议上得到强化。尽管如此，令人遗憾的是，和谈进展甚微，实际上已停滞。

尽管有困难，但政治对话对确保阿富汗的未来至关重要，而且不能以过去10年来的收获，特别是在人权、民主及妇女与儿童权利等方面的收获为代价来创造和平。

区域合作对安全、和平进程和经济发展同样重要。澳大利亚将继续支持“亚洲之心”进程。我们期待着下周在纽约举行下一轮会议。

将安全责任移交给阿富汗国家安全部队的进程进展良好。尽管过渡进程不可避免会遇到困难，但是进程仍处于既定轨道上。必须肯定这一点。我们知道，安全部队的安全领导覆盖了75%的阿富汗人民。到明年中，安全部队就将在全国领导安全工作。

澳大利亚欣见阿富汗政府和盟军作出努力，缓解内部袭击造成的威胁。我们知道得很清楚，内部袭击最近夺去了许多生命，其中包括澳大利亚人员。尽管这类事件很悲惨，但我们一定不能让它影响我们完成使命的决心，这样，阿富汗才不再会为国际恐怖主义提供庇护所。

最后，我国政府始终致力于与阿富汗政府、阿富汗人民及我们的国际伙伴合作，确保在不久的将来阿富汗人民能再次享有和平与稳定。当然，我们都知道，这只能依靠决心、坚定的相互承诺、勤奋不懈的工作和长期坚定承诺。我国将始终不渝地致力于此。

主席(以英语发言)：我现在请芬兰代表发言。

塔拉斯先生(芬兰)(以英语发言)：芬兰赞同欧洲联盟观察员所做的发言。

我要感谢拉苏尔外长和秘书长特别代表扬•库比什的发言。

东京会议上的认捐，展示了国际社会支持阿富汗的持续承诺。它们作为一个标志，表明2014年后阿富汗不会被抛弃。阿富汗政府和国际社会需要集中精力执行东京会议成果文件，特别要顾及相互问责。国家优先方案的定稿也同样重要。

芬兰一贯支持阿富汗。阿富汗是我国最大的发展伙伴之一。我国自2012至2016年的官方发展援助总额将超过1.25亿欧元。大部分援助将通过联合国系统和世界银行的渠道提供。

东京会议强调了阿富汗未来发展的两个优先事项：善治和人权。2014年和2015年举行有公信力的、透明的总统和议会选举对于巩固民主至关重要。在这方面，应当确保在2013年第一季度通过选举法和独立选举委员会的职责与组成。应当尽其所能使选举能够自由和公正。所有公民——男女都一样——的充分和有效参与是必不可少的。

善治、民主和法治是芬兰与阿富汗合作的优先事项。阿富汗重建信托基金是我们提供援助的关键供资渠道。

人权，特别是妇女权利，是东京会议的另一个优先事项。尽管已取得可观收获，但是，在履行阿富汗人权义务方面取得的进展还不充分。今天，阿富汗妇女在公共场合和在家中仍面临不安全状况，而且无法接触到不带偏见的司法系统和法律代理。妇女在社会各层面的充分和平等参与是发展、经济成功和社会稳定的先决条件。我们应当确保包括妇女和儿童权利在内的人权始终处于我们推动的阿富汗共同战略的核心位置。

2010年，芬兰开始与阿富汗结对合作，执行安理会关于妇女与和平与安全问题的各项决议。芬兰、阿富汗与妇女署的三边合作正在展开，目的是制定为阿富汗妇女服务的阿富汗全国行动计划。

活跃的民间社会在社会发展中扮演着重要角色。在阿富汗，对于政府增进所有阿富汗人福祉和打击腐败的工作，民间社会能够提供宝贵支持。

最后，我要重申，我们完全支持联合国及其驻阿富汗机构的尽责工作，特别是联合国阿富汗援助团在斡旋和平进程、促进和保护人权及协调国际援助工作等方面发挥了重要作用。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以英语发言）：本次辩论会是在对于阿富汗来说十分关键的一年结束时举行的。在过去12个月里，国际社会与阿富汗开展了一系列高级别讨论，探讨其2014年后在那里的介入问题。通过在伊斯坦布尔、波恩和喀布尔举行的会议，以及通过5月份的芝加哥北约首脑会议和7月份的东京会议，国际社会重申了其对2014年过渡阶段结束至随后转型十年一个民主的阿富汗的长期安全、稳定和发展的承诺。

加拿大在东京会议上与国际社会一道，承诺支持阿富汗，特别是增强阿富汗妇女掌握自己命运的权能，为此，我们宣布了我们在2015年至2017年期间将向阿富汗捐助2.27亿美元的发展援助。除此，加拿大目前到2014年年底之前还在捐助3亿美元的发展援助。它也是对我国总理早先在5月份举行的北约首脑会议上宣布在2015年至2017年期间为帮助维持阿富汗国家安全部队捐助3.3亿美元的补充。此外，加拿大在2011－2012年度向在阿富汗提供人道主义援助的主要机构支付逾2000万美元。

今后十年成功与否在很大程度上要看阿富汗能否建立一个发挥作用的民主政体，该政体的基础应当是可信、透明的选举；专业高效的公务员制度；获得司法的机会；尊重法治和保护人权，包括保护宗教自由。

为此，加拿大积极监督《东京相互问责框架》的建立和实施，以支持实现阿富汗治理及发展目标。加拿大还赞赏协调和监察联合委员会目前做出的努力，以确保有效提供符合阿富汗国家发展战略和阿富汗政府国家优先方案的援助。

加拿大还责成阿富汗独立人权委员会和其他阿富汗民间社会领袖确保阿富汗人民看到他们的领导人允诺的结果。透明和问责对于确保国际资金有效妥当使用至关重要。

卡尔扎伊总统7月29日发布的关于政府改革的政令，是有裨益的第一步，但有意义的改革将要求政府最高层做出协调一致的承诺，即消除腐败和长期维持对公共部门的信任。仍有许多工作要做。这些措施将增强外部投资者的信心，帮助该国实现经济独立，我们期待看到阿富汗政府贯彻执行这些举措。

（以法语发言）

同样至关重要的是，阿富汗政府必须继续努力建设一个真正包容、公正和公平的社会。特别是，妇女及女孩的权利不容忽略。相反，这些权利必须贯穿于各项成就之中，具体表现为：在阿富汗政治领导人中，在阿富汗法院，在公务员制度里以及在民间社会中有女性领导人的出现。

加拿大目前开展的民事方案将充分纳入母婴保健、增加获得教育及司法的机会和促进妇女参加民间社会和政治生活。阿富汗政府还必须继续积极努力改善妇女和女孩的生活。我们敦促阿富汗政府加强对有关消除对妇女的暴力的法律的意识和执行。我们还敦促阿富汗认识到冲突给妇女和男人带来的不同影响，并根据安全理事会第1325（2000）号决议加强妇女在预防和解决冲突方面决策中的作用。为了稳定，绝不能抛弃妇女。

对于那些在实地努力改善阿富汗安全局势的人们来说，这是极富挑战性的一年。虽然平民死亡有所下降，但塔利班对平民的袭击仍造成惨重伤亡。仅在2012年上半年，叛军便造成2400多名平民伤亡。由于冲突，许多平民无法获得基本服务或人道主义援助。此外，援助人员继续成为袭击目标，今年以来，内部袭击已造成51名国际安全援助部队士兵丧生，此类袭击的上升趋势令人深感不安。尽管如此，加拿大依然致力于支持向阿富汗当局移交治安责任，尤其因为我们是向北约在阿富汗的培训团提供人员的第二大派遣国，并且我们部署了民警，专注训练阿富汗国家警察。

然而，加拿大认识到，不能仅凭军事手段建立可持续和平所需条件。因此，加拿大支持由阿富汗人领导的行动，去接触那些放弃暴力、遵守阿富汗宪法并断绝与所有恐怖主义组织往来的人们，并接受那些在和平与民主社会内放弃暴力、选择有意义生活方式的人。只有通过在所有阿富汗人间建立公开和公平的对话，该国才可能达成永久解决冲突的方案。

（以英语发言）

加拿大知道，阿富汗的挑战不能在真空中得到解决。开展区域合作，解决与安全、加强海关管理、缉毒及有效边境管理，包括对人员流动的管理相关的问题，对于巩固过去10年所取得的成绩至关重要。加拿大在处理这些问题方面发挥了积极的作用，途径包括为阿富汗巴基斯坦合作进程提供便利，以促进两国之间为加强边境管理合作而开展的对话。我们将继续与两国合作，改善今后的沟通与协调，但会谨慎行事。加拿大要求切实执行6月伊斯坦布尔进程各方确立的建立信任措施。这些措施强调各国处理区域问题的共同责任，包括灾害管理、反恐和阿富汗经济机会的商业开发，从而使该国更为自给自足。

在我们从过渡走向转型之际，加拿大依然致力于与阿富汗政府、阿富汗民间社会和区域及国际伙伴合作，以便维持过去10年所取得的进展和帮助找到建设可持续和平的长久办法。这一合作将使阿富汗能够建设一个更为和平、繁荣、稳定和安全的国家，这个国家尊重人权和法治并不再会是恐怖分子的避风塘。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午6时散会。